



ГРАДСКА ОПШТИНА
РАКОВИЦА
www.rakovica.rs

ГОДИШЊИ ПЛАНА
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ЗА 2021. ГОДИНУ

КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

ОКТОБАР 2020. ГОДИНЕ

УВОД

Инспекцијски надзор је посао државне управе с циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и других радно ангажованих лица, привреда и поштена тржишна утакмица, јавни приходи, несметан рад органа и организација, комунални ред и др.).

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

Оперативни циљ Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера над спровођењем прописа који се односе на:

- одржавање и спровођење комуналног реда, одржавање чистоће на површинама јавне намене и уклањање комуналног отпада, одржавање градских пијаца и пружање услуга на њима, вршење димничарских услуга, одржавање и коришћење јавних простора за паркирање;
- постављање мањих монтажних објеката привременог карактера, постављање балон хала спортске намене, оглашавање на отвореном простору, радно време угоститељских објеката, кућни ред у стамбеним зградама, држање домаћих животиња и друге прописе који су у првостепеној надлежности комуналне инспекције градске општине.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора комуналне инспекције је већа избалансираност и равномернија покривеност свих области инспекцијског надзора из делокруга рада комуналне инспекције, повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу и рад управе.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

1. ИЗВРШИОЦИ, ОПРЕМА И ОРГАНИЗАЦИЈА

Послове комуналног инспекцијског надзора обавља:

- Руководилац одељења 1
- Шеф одсека 1
- Комунални инспектор 1 (саветник) 1
- Комунални инспектор (саветник) 8
- Комунални инспектор (виши сарадник) 2

Послови инспекцијског надзора обављају се по планираној подели терена по територијама 18 месних заједница. Комунални инспектори врше свакодневне редовне, ванредне, мешовите, контролне, а по потреби и допунске инспекцијске надзорен на терену и канцеларији, а највећи број је инициран представкама грађана.

Комунална инспекција не располаже са сопственим аутомобилом

За потребе канцеларијског рада и прикупљања неопходних података Одсек располаже са 8 рачунара за инспекторе, док 5 инспектора ради на старим лаптоповима који не испуњавају основне потребе за обављање посла канцеларијског инспекцијског надзора и једним мрежним штампачем који покрива два Одељења.

1.1 Предлози за унапређење рада

Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције:

1. Обућа и одећа за инспекторе
2. Рачунар за сваког инспектора и штампач у свакој канцеларији комуналне инспекције
3. Телефон или таблет (камера боље резолуције) и приступ интернету на терену
4. Возило
5. Едукација инспектора

2. ПРАВНИ ОСНОВ

Прописи који примењује комунална инспекција приликом вршења инспекцијског надзора у Одсеку комуналне инспекције:

Закони:

- Закон о комуналним делатностима ("Службени гласник РС" бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018)
- Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС" бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018)
- Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“ бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење)
- Закон о становању и одржавању зграда („Сл.гласник РС“ бр. 104/2016 и 9/2020-др.закон)
- Закон о прекршајима ("Службени гласник РС" бр 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019 и 91/2019 - др. закон)
- Закон о оглашавању ("Службени гласник РС" бр. 6/2016 и 52/2019)

Одлуке:

- Одлука о комуналној инспекцији ("Службени лист града Београда" бр. 18/92, 19/92 - испр., 9/93, 25/93, 31/93, 4/94, 2/95, 6/99, 11/2005, 29/2014, 19/2017 и 17/2020)
- Одлука о комуналном реду („Сл. лист града Београда“ број 10/2011, 60/2012, 51/2014, 92/2014, 2/2015, 11/2015, 61/2015, 75/2016, 19/2017, 50/2018, 92/2018, 118/2018, 26/2019, 52/2019, 60/2019, 17/2020 и 89/2020)
- Одлука о одвођењу и пречишћавању атмосферских и отпадних вода на територији града Београда ("Службени лист града Београда" бр. 6/2010, 29/2014, 29/2015 и 19/2017)
- Одлука о уређивању и одржавању гробља и сахрањивању ("Службени лист града Београда" бр. 27/2002, 30/2003, 11/2005, 18/2011, 17/2012, 44/2014, 11/2015, 61/2015 и 19/2017)
- Одлука о сахрањивању и гробљима на територији општине Раковица ("Службени лист града Београда" бр. 6/05)
- Одлука о радном времену занатства и трговине на територији града Београда ("Службени лист града Београда" бр. 31/2013, 22/2014, 82/2015 и 114/2016)
- Одлука о радном времену угоститељских објеката на територији града Београда ("Службени лист града Београда" бр. 86/2014 – пречишћен текст, 86/2016, 19/2017, 118/2018 и 101/2019)
- Одлука о одржавању чистоће ("Службени лист града Београда" бр. 27/2002, 11/2005, 6/2010 – др.одлука, 2/2011, 10/2011 – др.одлука, 42/2012, 31/2013, 44/2014, 79/2015, 19/2017 и 71/2019 – др.одлука)
- Одлука о држању домаћих животиња и кућних љубимаца на територији града Београда ("Службени лист града Београда" бр. 37/2011, 55/2011, 34/2014, 114/2016 - др. одлука, 19/2017 и 109/2018)
- Одлука о држању домаћих животиња на територији градске општине Раковица („Сл. лист града Београда“ бр. 68/13)
- -Одлука о обављању делатности зоохигијене на територији града Београда("„Сл. лист града Београда“ бр. 114/2016 и 60/2019)
- Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији града Београда ("Службени лист града Београда" бр. 101/2019)
- Одлука о оглашавању на територији града Београда ("Службени лист града Београда" бр. . 86/2016, 126/2016, 36/2017, 96/2017, 109/2018, 26/2019, 62/2019, 17/2020 и 89/2020)
- Одлука о димничарским услугама ("Службени лист града Београда" бр. 15/93, 17/93 - испр., 31/93, 4/94, 2/95, 6/99, 11/2005, 34/2014 и 19/2017)
- Одлука о пијацама ("Службени лист града Београда" бр. 9/01, 11/05, 23/05, 2/11, 34/14 и 19/17)
- Одлуке о одређивању продајних места на којима се обавља трговина на мало ван продајног места на подручју градске општине Раковица („Сл.лист града Београда“ бр. 73/13 и 137/16)
- Одлука о јавним паркиралиштима ("Службени лист града Београда" бр. 12/2010 - пречишћен текст, 37/2011, 42/2011 - испр., 11/2014, 30/2014, 34/2014, 89/2014, 96/2016, 36/2017, 118/2018, 26/2019 и 52/2019)

- Одлука о постављању привремених објеката на територији града Београда ("Службени лист града Београда" бр. 17/2015, 43/2015, 71/2015, 126/2016 и 26/2019)
- Одлука о постављању тезги и других покретних привремених објеката на територији града Београда ("Службени лист града Београда" бр. 17/2015, 43/2015, 71/2015 и 26/2019)
- Одлука о постављању балон-хала спортске намене на територији града Београда ("Службени лист града Београда" бр. 10/2011, 51/2011, 10/2014 и 19/2017)
- Одлука о постављању баште угоститељског објекта на територији града Београда ("Службени лист града Београда" бр. 11/2014, 25/2014 - испр., 34/2014, 2/2015, 29/2015, 63/2016, 118/2018, 10/2019, 26/2019, 17/2020, 50/2020 и 89/2020)
- Одлука о улицама, локалним и некатегорисаним путевима ("Службени лист града Београда" бр. 3/01, 15/05, 29/07 и 17/20 – др.одлука)
- -Одлука о накнадама за коришћење јавних површина за територију града Београда ("Службени лист града Београда" бр. 118/2018, 52/2019 и 114/2019)
- Одлука о управљању комуналним, инертним и неопасним отпадом ("Службени лист града Београда" бр. 71/2019 и 78/2019)
- Одлука о чишћењу графита ("Службени лист града Београда" бр. 60/2019)
- Одлука о условима коришћења кеса за испоруку робе на месту продаје роба и услуга ("Службени лист града Београда" бр. 85/2018 и 74/2019)

3. ВРСТЕ И МЕРЕ У ПОСТУПКУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Поред редовног-планираног инспекцијског надзора комунална инспекција врши и ванредне инспекцијске контроле инициране представкама грађана, прати и анализира стање у области инспекцијског надзора и делокруга рада комуналне инспекције са освртом на процене ризика, сачињава евиденције, извештаје, усклађује и координира инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима, континуирано ради на унапређењу рада комуналног инспектора, предузима превентивне активности и предлаже органима државне и другим имаоцима јавних овлашћења предузимање активности и мера на које су овлашћени.

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и сл. Поред превентивног деловања комуналне инспекција, у циљу брзог и делотворног реаговања на појаве незаконитости, небезбедности и спречавање штете, изриче мере за отклањање законитости и посебне мере наредбе и забране као и казнене мере - подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога како би се постигло усклађивање стања са законом, другим прописом и безбедношћу.

4. ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспекцијски надзор, према облику, може бити теренски и канцеларијски.

Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места и састоји се од непосредног увида у земљиште, објекте, постројења, уређаје, просторије, возила и друга наменска превозна средства, предмете, робу и друге предмете, акте и документацију надзираног субјекта.

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

5. БРОЈ ПЛАНИРАНИХ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

У наредној години очекује се око 220 ванредних инспекцијских надзора када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност;

Такође, на основу искуства из претходних година, очекује се да у наредној години пристигне око 2200 представки грађана, а да за око 20% пристиглих пријава инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке јер је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права.

6. ПРОЦЕНЕ РИЗИКА

Окосницу планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Зависно од процењеног степена ризика, утврђује се динамика и учесталост редовног (планираног) или ванредног инспекцијског надзора. У циљу делотворнијег инспекцијског надзора и сузбијања делатности или активности нерегистрованих субјеката, усклађује планове инспекцијског надзора, предлаже предузимање заједничких мера и рангира надзиране субјекте према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка те реагује благовремено и ефикасно на процењени висок и критичан ризик. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора инструмент процене ризика су и контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљава стање законитости и безбедности у надзираној области. Контролне листе објављене су на интернет страници: <http://rakovica.rs/komunalni-inspekcijски-nadzor-plan-rada-i-kontrolne-liste/>. Комунална инспекција у току припреме плана инспекцијског надзора поред заједничких и посебних елемената за процену ризика користи и корективни фактор у процени ризика, дефинисан на основу расположивих информација и података, достигнућа и сазнања и својих знања и искустава у ситуацијама када није могуће обезбедити одговарајуће информације и податке за све критеријуме.

7. ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР – АКТИВНОСТИ, УЧЕСТАЛОСТ КОНТРОЛЕ, РИЗИЦИ

ред. бр.	АКТИВНОСТИ	РОК	ПРОЦЕНА РИЗИКА
1	Рад по пријавама правних и физичких лица; поступање по пријавама које су у првостепеној надлежности комуналне инспекције општине Раковица	свакодневно	висок ризик
2.	Активности на спречавању обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, заједнички надзор са Комуналном полицијом (улична продаја)	током целе године	висок
3.	Контрола примене одредаба Закона о становању и одржавању стамбених зграда	током целе године по представкама и по службеној дужности	средњи
4.	Инспекцијски надзор над одредбама Одлуке о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено- пословним зградама	током целе године по представкама	средњи
5.	Контрола заузећа јавних површина и поступање у складу са чланом 21. и 30. Закона о инспекцијском надзору и одредбама Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији града Београда	током целе године по службеној дужности и представкама	висок
6.	Инспекцијски надзор над уклањањем снега и леда са површина јавне намене и површина у јавном коришћењу	у зимским месецима (јануар, фебруар, децембар) у временски услови	критичан
7.	Инспекцијски надзор над уредношћу површина у оквиру спортских центара (терени за спорт и рекреацију)	јун, јул, август	висок
8..	Инспекцијски надзор над одредбама Одлуке о радном времену угоститељских објеката (узнемиравање грађана и емитовање музике или приређивање музичког програма у угоститељском објекту)	током целе године по представкама	средњи

9.	Инспекцијски надзор над одредбама Одлуке о радном времену занатских и трговинских објеката на територији града Београда (узнемиравање грађана из става 2. члана 4. ове одлуке)	током целе године по представкама	средњи
10.	Инспекцијски надзор над постављањем, уредношћу и исправношћу наменских и других објеката, на површинама јавне намене и површинама у јавном коришћењу, монтажно-демонтажни објекти за потребе одржавања културних, спортских и других манифестација, жардињере и друге посуде за биљне засаде, клупе и слични објекти намењени седењу, уметничке инсталације, опрема за игру и рекреацију, поштански сандучићи, телефонске говорнице и соларни пуњачи, стубови, ограде и друге врсте запрека, корпе за отпатке и ђубријере, јавни тоалети монтажног типа, друге урбане опреме и урбаног мобилијара и сл.	током целе године	средњи
11.	Инспекцијски надзор површина око здравствених установа	април	висок
12.	Инспекцијски надзор постављања привремених објеката (киосци, други мањи монтажни објекат и други слични објекат за продају робе на мало, за пружање угоститељских, занатских услуга и других услуга, забавни паркови, циркуси, спортски објекти и други привремени објекат за игру деце и рекреацију грађана)	током целе године	средњи
13.	Инспекцијски надзор над постављањем башта у склопу угоститељских објеката	баште отвореног и затвореног типа током целе године	средњи
14.	Инспекцијски надзор над постављањем тезги и других покретних привремених објеката: апарати за сладолед, апарати за кокице, кестен, кукуруз и слично, конзерватори за сладолед, расхладне витрине за продају освежавајућих напитака, аутомати за продају робе на мало и пружање услуга (банкомат, аутомат за продају штампе, напитака, кондиторских производа и сл.) и други покретни објекти за продају робе на мало и вршење занатских и других услуга	током целе године	средњи

15.	Инспекцијски надзор над постављањем рекламних средстава на јавним и другим површинама са посебним освртом на исписивање графита и лепљење плаката и других средстава за оглашавање на местима на којима то није дозвољено	током целе године	средњи
16.	Контрола комуналног реда у оквиру пијаца које послују у саставу ЈКП "Градске пијаце"	мај, септембар	средњи
17.	Контрола отвора на коловозима, тротоарима као и другим саобраћајним површинама, пијацама, парковима, двориштима, пролазима и другим сличним местима на територији општине Раковица	током целе године	висок
18.	Контрола постављања балон-хала спортске намене на територији општине Раковица	март	средњи
19.	Инспекцијски надзор над одредбама Одлуке о одвођењу и пречишћавању атмосферских и отпадних вода – контрола одржавања, редовног пражњења и спречавања изливања септичких јама	током целе године по представкама	висок - критичан
20.	Контрола стања на општинским гробљима које одржава ЈП "Пословни центар-Раковица"	фебруар, октобар	средњи
6.	Инспекцијски надзор над сузбијењем амброзије	по представкама у сезони цветања август, септембар	висок
21.	Контрола стања некатегорисаних путева на подручју градске општине	током целе године по представкама	средњи
22.	Активности везане за ванредне ситуације: поплаве, високе и ниске температуре, хаварије и друге хитне мере на спречавању и отклањању непосредно опасности по здравље и живот људи и животну средину.	по потреби и по хитном поступку у току целе године	висок
23.	Контрола чишћења (уклањања) графита са објеката видљивих са површина јавне намене и обезбеђивање заштите од њиховог наношења	током целе године	средњи
24.	Контрола управљања комуналним, инертним и неопасним отпадом	током целе године	средњи

8. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

С обзиром да није могуће предвидети све неповољне околности и појаве и обим ванредних надзора, комунална инспекција у случају промене стања на терену на основу којих је процењен ризик и сачињен план, ускладиће процену ризика и план рада са новонасталим околностима. План ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати и у складу са тим се може проширити, изменити и допунити у складу са потребама и доношењем нових законских и подзаконских аката.