

Република Србија - Град Београд  
Градска општина Раковица  
Општинска управа  
Одељење за комуналну инспекцију и извршење  
Број: 355-1723/2025-VII  
Датум: 17.12.2025. године  
БЕОГРАД

## Стратешки план инспекцијског надзора комуналне инспекције Градске општине Раковица за период од 2026. До 2030. године

У складу са чланом 10. став 2. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018) донет је Стратешки план инспекцијског надзора комуналне инспекције Градске општине Раковица за период од 2026. до 2030. године. Инспекција је дужна сачинити стратешки (вишегодишњи) и годишњи план инспекцијског надзора, те исте уредно спроводити, осим у случају када је у томе спречавају нарочито оправдане, изузетне околности.

Након усвајања на начин прописан законом, план се објављује на званичној интернет страници Градске општине Раковица, [www.rakovica.rs](http://www.rakovica.rs). Одељење за комуналну инспекцију и извршење и задржава право измене и допуне плана, у складу са потребама.

### САДРЖИНА И РОК ВАЖЕЊА

Стратешки план садржи општи приказ задатака и послова комуналне инспекције у непосредној примени закона и других прописа. Стратешким планом се утврђују дугорочни приоритети и циљеви, као и показатељи на основу којих се одређују развојне, организационе, кадровске, материјалне, финансијске и друге смернице. Спроводи се кроз годишње планове, а годишњи кроз оперативне планове инспекцијског надзора – полугодишње, тромесечне и месечне.

Рок важења овог плана опредељен је на 5 година, од 2026. до 2030. године, а конкретан временски распон овог плана опредељен је према природи и величини области у којима Одељење врши надзор.

### ПРАВНИ ОКВИР ПОСТУПАЊА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Прописи који примењује комунална инспекција приликом вршења инспекцијског надзора у Одсеку комуналне инспекције:

#### Закони:

- Закон о комуналним делатностима ("Службени гласник РС" бр. 88/2011, 104/2016, 95/2018, 94/2024)
- Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС" бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018)
- Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“ бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС )
- Закон о становању и одржавању зграда („Сл.гласник РС“ бр. 104/2016 и 9/2020-др.закон )
- Закон о прекршајима ("Службени гласник РС" бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 – одлука УС, 91/2019, 91/2019 – др.закон и 112/2022- одлука УС)
- Закон о оглашавању ("Службени гласник РС" бр. 6/2016 и 52/2019)

- Закон о заштити становништва од заразних болести („Сл. гласник РС“ бр. 15/2016, 68/2020 и 136/2020)

*Уредбе:*

- Уредба о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19 ("Сл.гласник РС", бр. 33/2022, 48/2022, 53/2022 и 69/2022)

*Одлуке:*

- Одлука о комуналној инспекцији ("Службени лист града Београда" бр. 18/92, 19/92 - испр., 9/93, 25/93, 31/93, 4/94, 2/95, 6/99, 11/2005, 29/2014, 19/2017 и 17/2020)
- Одлука о комуналном реду („Сл. лист града Београда“ број 10/2011 - 73/2025)
- Одлука о одвођењу и пречишћавању атмосферских и отпадних вода на територији града Београда ("Службени лист града Београда" бр. 6/2010, 29/2014, 29/2015, 19/2017, 85/2019 и 120/2021)
- Одлука о уређивању и одржавању гробља и сахрањивању ("Службени лист града Београда" бр. 27/2002 - 114/2024)
- Одлука о сахрањивању и гробљима на територији општине Раковица ("Службени лист града Београда" бр. 6/05)
- Одлука о радном времену занатства и трговине на територији града Београда ("Службени лист града Београда" бр. 31/2013, 22/2014, 82/2015 и 114/2016)
- Одлука о радном времену угоститељских објеката на територији града Београда ("Службени лист града Београда" бр. 86/2014 – пречишћен текст, 86/2016, 19/2017, 118/2018, 101/2019, 106/2020, 71/2021 и 120/2021)
- Одлука о одржавању чистоће ("Службени лист града Београда" бр. 27/2002 – 73/2025)
- Одлука о држању домаћих животиња и кућних љубимаца на територији града Београда ("Службени лист града Београда" бр. 37/2011, 55/2011, 34/2014, 114/2016 - др. одлука, 19/2017 и 109/2018)
- Одлука о држању домаћих животиња на територији градске општине Раковица („Сл. лист града Београда“ бр. 68/13)
- Одлука о обављању делатности зоохигијене на територији града Београда("„Сл. лист града Београда“ бр. 114/2016 и 60/2019)
- Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији града Београда ("Службени лист града Београда" бр. 101/2019 и 71/2021)
- Одлука о оглашавању на територији града Београда ("Службени лист града Београда" бр. . 86/2016, 126/2016, 36/2017, 96/2017, 109/2018, 26/2019, 62/2019, 17/2020, 89/2020, 106/2020, 152/2020, 39/2021, 111/2021 и 120/2021)
- Одлука о димничарским услугама ("Службени лист града Београда" бр. 15/93, 17/93 - испр., 31/93, 4/94, 2/95, 6/99, 11/2005, 34/2014 и 19/2017)
- Одлука о пијацама ("Службени лист града Београда" бр. 9/01, 11/05, 23/05, 2/11, 34/14 и 19/17)
- Одлуке о одређивању продајних места на којима се обавља трговина на мало ван продајног места на подручју градске општине Раковица („Сл.лист града Београда“ бр. 73/13 и 137/16)
- Одлука о јавним паркиралиштима ("Службени лист града Београда" бр. 12/2010 - преčišćen tekst, 37/2011, 42/2011 - испр., 11/2014, 30/2014, 34/2014, 89/2014, 96/2016, 36/2017, 118/2018, 26/2019, 52/2019, 65/2020, 152/2020, 9/2021, 111/2021 и 76/2022, )
- Одлука о постављању привремених објеката на територији града Београда ("Службени лист града Београда" бр. 17/2015, 43/2015, 71/2015, 126/2016, 26/2019, 152/2020, 94/2021, 101/2021 и 111/2021)
- Одлука о постављању тезги и других покретних привремених објеката на територији града Београда ("Службени лист града Београда" бр. 17/2015, 43/2015. 71/2015, 26/2019. 152/2020 и 101/2021)

- Одлука о постављању балон-хала спортске намене на територији града Београда ("Службени лист града Београда" бр. 10/2011, 51/2011, 10/2014 и 19/2017)
- Одлука о постављању баште угоститељског објекта на територији града Београда ("Службени лист града Београда" бр. 11/2014, 25/2014 - испр., 34/2014, 2/2015, 29/2015, 63/2016, 118/2018, 10/2019, 26/2019, 17/2020, 50/2020, 89/2020, 152/2020, 9/2021 и 101/2021)
- Одлука о улицама, локалним и некатегорисаним путевима ("Сл. лист града Београда", бр. 3/2001, 15/2005, 29/2007 – др.одлука, 17/2020 – др.одлука и 139/2020 – др.одлука)
- Одлука о некатегорисаним путевима на територији града Београда ("Службени лист града Београда" бр. 139/2020, 120/2021, 140/2024)
- Одлука о заштити општинских путева и улица на територији града Београда ("Сл. лист града Београда", бр.17/2020)
- Одлука о накнадама за коришћење јавних површина за територију града Београда ("Службени лист града Београда" бр. 118/2018 - 158/2024)
- Одлука о управљању комуналним, инертним и неопасним отпадом ("Службени лист града Београда" бр. 71/2019, 78/2019, 26/2021 и 57/2025)
- Одлука о чишћењу графита ("Службени лист града Београда" бр. 60/2019)
- Одлука о условима коришћења кеса за испоруку робе на месту продаје роба и услуга ("Службени лист града Београда" бр. 85/2018 и 74/2019)
- Одлука о постављању система јавних бицикала на територији града Београда ("Сл.лист града Београда", бр. 103/2018, 118/2018, 111/2021 и 73/2025)

## **СВРХА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

Инспекцијски надзор је посао државне управе с циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и других радно ангажованих лица, привреда и поштена тржишна утакмица, јавни приходи, несметан рад органа и организација, комунални ред и др.).

Стратешки план инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

Стратешки циљ плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера над спровођењем прописа који се односе на:

- одржавање и спровођење комуналног реда, одржавање чистоће на површинама јавне намене и уклањање комуналног отпада, одржавање градских пијаца и пружање услуга на њима, вршење димничарских услуга, одржавање и коришћење јавних простора за паркирање;
- постављање мањих монтажних објеката привременог карактера, постављање балон хала спортске намене, оглашавање на отвореном простору, радно време угоститељских објеката, кућни ред у стамбеним зградама, држање домаћих животиња и друге прописе који су у првостепеној надлежности комуналне инспекције градске општине.
- надзор над радом управника и скупштина станара

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора комуналне инспекције је већа избалансираност и равномернија покривеност свих области инспекцијског надзора из делокруга рада комуналне инспекције, повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу и рад управе.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

## **УНУТРАШЊЕ УРЕЂЕЊЕ И ЉУДСТВО КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

Послове комуналног инспекцијског надзора обавља:

- Руководилац Одељења (смаостални саветник) 1
- Шеф Одсека комуналне инспекције (самостални саветник) 1
- Комунални инспектор (саветник) 6
- Комунални инспектор (виши сарадник) 2

Послови инспекцијског надзора обављају се по планираној подели терена по територијама 18 месних заједница. Комунални инспектори врше свакодневне редовне, ванредне, мешовите, контролне, а по потреби и допунске инспекцијске надзоре на терену и канцеларији, а највећи број је инициран представкама грађана.

Ради обављања делатности, Одељење се служи возилима из возног парка Градске општине Раковица.

## **ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР**

Инспекцијски надзор вршиће се према Годишњим плановима инспекцијског надзора донетих у складу са овим Планом. Према потреби и по захтеву странке пружаће стручну и саветодавну подршку привредним субјектима и физичких лица у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Ванредни инспекцијски надзори вршиће се када је неопходно да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, несметан рад органа и организација, комунални ред; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица. Расподела надзора/контрола и других активности вршиће се према годишњемим плановима, по обавезном планирању редовних, ванредних надзора службених саветодавних посета и превентивних инспекцијских надзора.

## **ПРОЦЕНА РИЗИКА**

Процена ризика у току припреме Плана вршиће се на основу праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора, идентификовања ризика по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, који могу настати из пословања или поступања надзираних субјеката, на основу чега ће се вршити и процена тежине штетних последица и вероватноће њиховог настанка. Тежина штетних последица процењује се полазећи од: 1) природе штетних последица и 2) обима штетних последица. Упустуку одређивања процене ризика користи ће се Контролне листе које су доступне на интернет страници <https://www.rakovica.rs>. Контролне листе морају се користити у редовним инспекцијским надзорима.

## **ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА**

Годишњим планом биће предвиђено вршење ванредних инспекцијских надзора који су иницирани представкама. Ова пројекција и процена реализоваће се на основу просека досадашњих извештаја о раду и на основу тенденције броја представки које инспекција добија, али усклађена са капацитетом инспекције која може да одговори само на деоподнетих представки. Ванредан инспекцијски надзор ће се вршити по представкама, по захтеву других државних органа у циљу заједничког деловања и пријавама правних и физичких лица. Надзор ће се обављати у складу са процењеним степеном ризика, указаном потребом и у време предвиђено годишњим и оперативним плановима инспекцијског надзора.

## **ВИЗИЈА**

Деловањем комуналне инспекције као партнера грађана и целе заједнице на територији општине у решавању заједничких проблема нарушавања комуналног реда, очекује њихово решавање као и решавање других проблема, чиме ће се створити услови да Градска општина Раковица поприми изглед још уређеније и чистије општине.

У процесу реализације Стратешког плана, комунална инспекција изградиће партнерске односе са свим организацијама локалне самоуправе и државним субјектима, где ће се уложити додатне активности које воде ка остваривању комуналног реда на територији општине.

Сврха рада комуналне инспекције у локалној заједници у остваривању постављене визије су унапређење размене информација и сарадње са заједницом, подела одговорности између комуналне инспекције и заједнице, развијање међусобног поверења између комуналне инспекције и грађана, едукација комуналне инспекције и заједнице и развијање међусобних односа унутар колектива.

## **МИСИЈА**

Комунална инспекција у складу са својим надлежностима извршава задате задатке на територији општине присуством комуналних инспектора на местима одржавања реда, предузимањем превентивних мера и применом законом и одлукама града предвиђених овлашћења.

Мисија комуналне инспекције у остваривању постављене визије је развој и повећање степена свих видова превенције, повећање поверења у рад комуналне инспекције, повећање степена јавности рада комуналне инспекције, већа укљученост свих чланова заједнице, сварање безбедније заједнице и други.

## **ЗАКЉУЧАК**

Током примене Стратешког плана за период 2026.-2030. године комунална инспекција послове ће свој рад усмерити на остваривање циљева са посебном пажњом посвећеном:

- Превентивном деловању инспекције усмереном на успостављање чврсте везе:
- општина-надзирани субјекти.
- Законитом, коректном и тачном вршењу инспекцијских надзора, са тачним
- изношењем налаза заснованих на материјалним доказима
- Отклањању кључних проблема у области контроле
- Сталном прилагођавању инспекције новим законским прописима и

- процедурама
- Сталном усавршавању инспектора и унапређењу рада комуналне инспекције

У извршењу Стратешког плана за период 2026.-2030. године, у раду на остваривању зацртаних циљева, служба ће се ослањати на административну, рачуноводствену, информатичку и другу подршку Општинске управе.

